

# Krach „antikorupčního zákona“

aneb

## Anabáze jednoho Topolánkova slibu

*„Reformy jsme nakonec rozmělnili nevyhnutelným  
koaličním kompromisem a viditelný boj proti  
korupci nechali na papíře.“*

*Z projevu Mirka Topolánka na 19. kongresu ODS*

# Jak vznikla myšlenka „antikorupčního zákona“

Slib přijetí zákona, který by zpřístupňoval veřejnosti elektronickou formou veškeré údaje spojené se státními dotacemi, tj. podmínkami přidělení, procesu rozhodování o přidělení i veškerou další dokumentací žadatelů a vítězů, se v nástinu objevuje již v programových materiálech ODS, které se zabývají bojem s korupcí:

1. **Modrá šance** vypracovaná v roce 2004 Ivanem Langrem
2. **„Protikorupční balíček ODS“**, který byl představen Mirkem Topolánkem a Ivanem Langerem 1.12. 2005 obsahuje závazek v rámci tří P (Prevence, Průhlednost, Postih) zajistit *„průhlednost při zadávání veřejných zakázek, čerpání prostředků z veřejných rozpočtů a rozhodování o právech a povinnostech občanů.“*

# Jak se hodila myšlenka „antikorupčního zákona“

- O přijetí speciálního „antikorupčního zákona“ začínají mluvit představitelé ODS – Ivan Langer a Mirek Topolánek – v době tzv. kauzy Budišov (říjen 2006).
- 22.10. 2006 je Topolánkovou vládou přijata Strategie vlády pro boj s korupcí 2006-2011, kde vláda zavázala ministry financí a pro místní rozvoj zpracovat, a do března následujícího roku předložit, audit veškerých dotačních titulů a navrhnout způsob zveřejňování všech dokumentů spojených s jejich přidělováním.
- Následně byl tento předvolební závazek ODS převzat do programového prohlášení koaliční vlády Mirka Topolánka, která se zavázala k plnění vládní Strategie pro boj s korupcí.

# Jak se už nehodila myšlenka „antikorupčního zákona“

- 11.7. 2007 schválila vláda záměr přijetí „protikorupčního zákona“ a uložila jej zpracovat ministrům financí, vnitra a pro legislativu.
- Od této doby je termín předložení návrhu opakovaně (6x!) odsouván a na jednání vlády se dostává až 8.10. 2008, kdy ministerstvo financí navrhuje zrušit záměr předložit „protikorupční zákon“.
- Následně je projednání materiálu opět (2x) odloženo.

# Jak se pohřbila myšlenka „antikorupčního zákona“

**16.12. 2008 rozhodla vláda Mirka Topolánka, předsedy ODS, o zrušení záměru vypracovat samostatný „antikorupční zákon“ a nahradit jej dobrovolným postupem jednotlivých resortů při zveřejňování informací.**

# Jak se vysvětluje pohřeb „antikorupčního zákona“

## Vysvětlení PROČ vláda nepřijme antikorupční zákon podávají:

- předseda KDU-ČSL a 1. místopředseda vlády Jiří Čunek
- předseda strany Zelených a místopředseda vlády Martin Bursík

*Záznam tiskové konference Úřadu vlády ze dne 16.12. 2008 <C:\Documents and Settings\Petr DPlocha\Vláda České republiky Aktuálně.flv>*

# Proč není podle vlády nutný „antikorupční zákon“

- Ministerstvo financí jako hlavní důvod uvádí množství kritických připomínek, které nelze vypořádat a také množství návrhů na zamítnutí schválení „protikorupčního zákona“.
- *Je třeba zdůraznit, že připomínkové řízení skončilo již 21.8. 2008, tudíž není možné, aby se vláda případně vymlouvala na neochotu ze strany krajů, které po podzimních volbách ovládla ČSSD.*
- Zásadní připomínky také uplatnil v poslední fázi ministr spravedlnosti a jeho důvody podpořily záměr ministerstva financí navrhnout záměr zákona zrušit a zvolit alternativní řešení.

# Proč je nutné „antikorupční zákon přijmout“

1. „Protikorupční zákon“ zaváděl výslovnou zákonnou povinnost všem organizačním složkám státu, státním fondům, příspěvkovým organizacím a Českomoravské záruční a rozvojové bance uveřejňovat v elektronické podobě způsobem umožňujícím dálkový a nepřetržitý přístup všechny dokumenty a údaje, které se týkají poskytování dotací a jiných peněžních prostředků ze státního rozpočtu.

# Proč je nutné „antikorupční zákon“ přijmout

- 2. Zákon navíc vymezoval přesně okruh povinně zveřejňovaných informací, čímž tak vyhovoval námitkám většiny organizací, které se zabývají otevřeností státní správy.**

*Jednalo se zejména žádosti o dotace nebo jiné podobné prostředky včetně veškerých příloh, záznamy o rozhodování o nich, například zápisy nebo zvukové či obrazové záznamy z porad, na kterých se o poskytnutí těchto prostředků jednalo, rozhodnutí, kterými se žádostem vyhovuje nebo se jimi zamítají, smlouvy o poskytnutí a použití dotace nebo jiných podobných prostředků, vyrozumění o jejich nepřiznání atd.*

# Proč je nutné „antikorupční zákon“ přijmout

- **3. Návrh zákona zakotvil i povinnost v případě ústního jednání či rozhodnutí o dotaci poříditi záznam a ten zveřejnit.**
- **4. Zákon ukládal i termín zveřejnění všech zákonem stanovených údajů, který byl stanoven na 1 měsíc.**

# Co navrhuje Topolánkova vláda jako náhradu za „protikorupční zákon“

Vláda si uložila vytvořit seznam všech dotačních titulů, rozdělených do dvou skupin podle způsobu financování, a tento seznam následně zveřejnit na internetu.

**Toto už však mělo být dávno hotové, neboť provést audit všech dotačních titulů a vytvořit jejich seznam ukládalo již vládní usnesení z července 2007!**

# Co navrhuje Topolánkova vláda jako náhradu za „protikorupční zákon“

Dále si vláda uložila upravit elektronické systémy tak, aby umožňovaly zveřejňování aktuálních informací a v poslední etapě rozšíření na všechny subjekty.

- **Tento návrh však naprosto popírá smysl protikorupčního zákona, který přesně definoval okruh povinných osob a vyjmenovával všechny dokumenty, které mají povinné osoby zveřejňovat, včetně povinného termínu zveřejnění.**
- **Zákon navíc umožňuje vymahatelnost povinností soudní cestou, což úprava navržená MF neumožňuje.**

# Závěr

- **Postup Topolánkové vlády jde proti původnímu duchu „protikorupčního zákona“, neboť neurčuje okruh povinných osob ani dokumentů, které mají úřady za povinnost zveřejnit, ani povinný termín.**
- **Soudní nevymahatelnost povinnosti tak povede spíše k zhoršení současného stavu, než k jeho zlepšení.**

# Retro

## Co Topolánek slíbil proti korupci /**aktuální stav**

- Vypracuje protikorupční novelu zákona o obcích /**zrušeno usnesením Topolánkovy vlády**
- Předloží změnu jednacího řádu PSP a Senátu, který by omezil předkládání pozměňovacích návrhů / **zrušeno usnesením Topolánkovy vlády**
- Předloží návrh zákona, který by reguloval lobbying /**zrušeno usnesením Topolánkovy vlády**
- Předloží novelu zákona, zvyšující hmotnou odpovědnost zaměstnanců veřejné správy /**zrušeno usnesením Topolánkovy vlády**
- Vytvoří specializované protikorupční senáty soudů a specializované protikorupční útvary na státním zastupitelství /**zrušeno usnesením Topolánkovy vlády**

# Modrá šance korupci

**Další analýzy naleznete na [www.cssd.cz](http://www.cssd.cz)**

Podrobnou analýzu tématu KORUPCE ve smyslu volebních slibů ODS/vládních slibů/výroků vládních představitelů/výsledků/ naleznete na:

**[http://www.cssd.cz/s14983/s18962/17881-Modra\\_sance\\_pro\\_korupci.ppt](http://www.cssd.cz/s14983/s18962/17881-Modra_sance_pro_korupci.ppt)**